

Ministério da Economia
Secretaria Especial de Fazenda
Secretaria de Orçamento Federal

Elaboração do PLOA-2021

Fase Qualitativa

Brasília, março de 2020

MINISTÉRIO DA
ECONOMIA



SUMÁRIO

- 1. Integração entre as fases qualitativa e quantitativa**
- 2. Orientações para a elaboração da proposta qualitativa**
- 3. Cronograma**
- 4. Recursos disponibilizados e Suporte**

1. Integração entre as Fases Qualitativa e Quantitativa



Fase Qualitativa
Início – 30/03



Pré-proposta
quantitativa
Início – 11/05



Captação qualitativa
para Projetos de
Investimento
Início – 18/05

Prazo final – 12/06

1. Integração entre as Fases Qualitativa e Quantitativa

Fase Qualitativa
Órgãos Setoriais

30/03 a 12/06

Fase Qualitativa
Órgão Central (SOF)

15/06 a 10/07

Fase Quantitativa
Pré-Proposta
Órgãos Setoriais

11/05 a 12/06

Fase Quantitativa
Proposta
Órgãos Setoriais

13/07 a 02/08

2. Orientações para Elaboração da Proposta Qualitativa

Principais Atributos da ação orçamentária

TÍTULO

PRODUTO

DESCRIÇÃO

BASE LEGAL

**DETALHAMENTO DA
IMPLEMENTAÇÃO**

**PLANO
ORÇAMENTÁRIO**

2. Orientações para Elaboração da Proposta Qualitativa

Escopo das Ações

O que dever ser evitado:

1 - Sobreposição de ações

2 - Ações muito abrangentes

- Mistura de projetos e atividades numa mesma ação;
- Produtos genéricos/difusos/múltiplos;
- POs que se parecem com ações finalísticas em ações meio (Exemplo: Ação 2000 – Administração da Unidade).

2. Orientações para Elaboração da Proposta Qualitativa

Novo módulo para informações sobre Projetos de investimento

Art. 8º Lei nº 13.971/2019 (Lei do PPA 2020- 2023): Entende-se por **projeto de investimento de grande vulto** aquele cujo valor seja superior a:

....II - **R\$ 50.000.000,00** (cinquenta milhões de reais), se financiado com recursos dos orçamentos fiscal ou da seguridade social, ou com recursos do orçamento de investimentos de empresa estatal que não se enquadre no disposto no inciso anterior.

§ 1º Os projetos de investimentos de grande vulto **somente poderão ser executados à conta de crédito orçamentário específico.**

§ 2º A partir de 2021, os **novos projetos de investimentos de grande vulto** somente poderão ser iniciados se constarem do registro centralizado a que alude o [§ 15 do art. 165 da Constituição Federal](#), mediante prévio atesto da viabilidade técnica e socioeconômica, nos termos do que dispuser regulamento do Poder Executivo.

PLDO-2021: Art. 11. O Projeto e a Lei Orçamentária de 2021 discriminarão, em categorias de programação específicas, as dotações destinadas:

Novo inciso - aos projetos de investimento cujo custo total seja, no mínimo, equivalente a R\$ 50.000.000 (cinquenta milhões de reais), de acordo com o que dispõe o § 1º do art. 8º da Lei nº 13.971, de 2019;

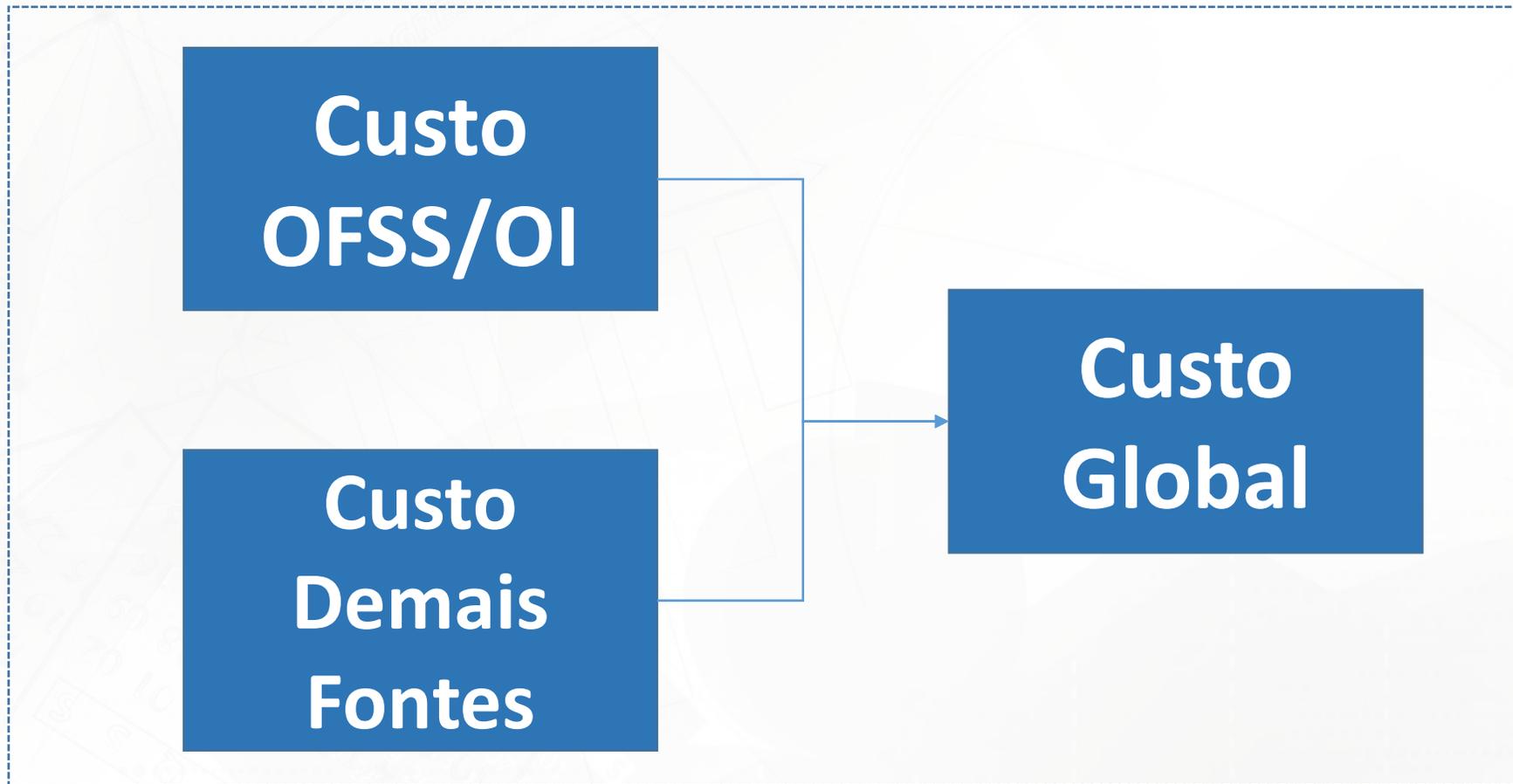
2. Orientações para Elaboração da Proposta Qualitativa

Conceito de Projetos de investimento (Minuta de Decreto de Regulamentação da Lei do PPA 2020-2023)

Art. 15 Entende-se por projeto de investimento, nos termos do § 15 do art. 165 da Constituição Federal, bem como dos arts. 8º e 9º da Lei nº 13.971, de 27 de dezembro de 2019, o **conjunto de despesas em obras, desenvolvimento de equipamentos, aquisição de equipamento e demais despesas associadas ao projeto, tais como estudos, projetos, supervisão e fiscalização da execução, desapropriações e medidas compensatórias de ordem ambiental e social, com prazos de início e fim definidos, voltado à ampliação do estoque de ativos de infraestrutura econômica, social, administrativa ou militar ou por meio da intervenção em ativo de infraestrutura existente, resultando, no último caso, em melhorias que alteram as características originais do ativo de infraestrutura.**

2. Orientações para Elaboração da Proposta Qualitativa

Projeto de investimento de grande vulto – Custo Global



Módulo Projetos de Investimento – Atributos Adicionais

Uma ação Tipo Projeto → Um Projeto de Investimento

Nome do projeto de investimento – Automático (mesmo nome da ação)

Execução Física Acumulada (Até 31/12/2019)

Valor Executado (OFSS) Empenho e Pagamento Acumulados (com valores até 31/12/2019) - Automático

Estudo de Viabilidade Técnica, Econômica e Ambiental?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Licença Prévia?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Licença de Instalação?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Licença de Operação?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Anteprojeto?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Projeto Básico?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Projeto Executivo?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Data de início

Data de término prevista

Custo OFSS

Custo Outras Fontes

Custo Global

Provenientes do cadastro de ações

Módulo Projetos de Investimento – Atributos Adicionais

Mais de um projeto de investimento na ação*

Nome do projeto de investimento – Manual

Execução Física Acumulada (Até 31/12/2019)

Valor Executado (OFSS) Empenho e Pagamento Acumulados (com valores até 31/12/2019) - Manual

Estudo de Viabilidade Técnica, Econômica e Ambiental?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Licença Prévia?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Licença de Instalação?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Licença de Operação?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Anteprojeto?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Projeto Básico?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Projeto Executivo?
 Sim
Ano:
 Não
 Não se aplica

Data de início

Data de término prevista

Custo OFSS

Custo Outras Fontes

Custo Global

Preenchimento manual

*Preenchimento dos atributos para cada um dos projetos de investimento

3. Cronograma

Início	Término	Atividade
27-mar	27-mar	Apresentação aos órgãos setoriais sobre o processo do PLOA-2021
30-mar	30-mar	Abertura do SIOP para a Fase Qualitativa para os Setoriais
30-mar	12-jun	Captção no SIOP das propostas setoriais para a programação qualitativa no PLOA-2021
11-mai	12-jun	Captção no SIOP da pré-proposta dos órgãos setoriais para o PLOA-2021
18-mai	12-jun	Captção no SIOP das informações referentes a Projetos de Investimento
18-mai	05-jun	Agendamento e realização de reunião entre SOF e órgãos setoriais para apresentação institucional da estratégia e prioridades do órgão para o PLOA-2021
15-jun	03-jul	Agendamento e realização de reuniões entre SOF e órgãos setoriais para discussão da programação qualitativa e da pré-proposta para o PLOA-2021
15-jun	10-jul	Análise e ajustes do qualitativo pela SOF
10-jul	10-jul	Finalização do processo de análise do cadastro pelas equipes da SOF
13-jul	14-ago	Ajustes do qualitativo, sob demanda

4. Recursos disponibilizados e Suporte

Manuais



The screenshot displays the SIOP system interface. At the top, there is a navigation bar with icons for Home, BI, PPA, LOA, Alterações Orçamentárias, Classificações, and Gestão do Sistema. Below this, a breadcrumb trail indicates the user is at 'Início'. A welcome message reads 'Seja bem-vindo ao Sistema SIOP.' The main content area is divided into two columns. The left column, titled 'Suporte ao Usuário', contains three items: 'Manuais SIOP' (with a folder icon), 'Fale conosco' (with an envelope icon), and 'Novidades da versão' (with an information icon). A large red arrow points to the 'Manuais SIOP' link. The right column, titled 'Notícias', features a news item titled 'Prazos do process' dated 14-03-2019 17:08, with a brief text and a link to a research page.

🏠 BI PPA LOA Alterações Orçamentárias Classificações Gestão do Sistema

🔺 Você está aqui » [Início](#)

Seja bem-vindo ao Sistema SIOP.

Suporte ao Usuário

- 📁 » **Manuais SIOP**
- ✉ » **Fale conosco**
- ℹ » **Novidades da versão**

Notícias

Prazos do process
14-03-2019 17:08

Prezados usuários, A Secret nº 1.295, de 11 de fevereir atividades do processo orça orçamentárias da LOA-2019 do PLDO-2020 e do PLOA-2 consultado aqui:
<http://pesquisa.in.gov.br/data=14/02/2019&jornal=>
[+ Continue Lendo...](#)

4. Recursos disponibilizados e Suporte

Manual do SIOP

Módulo Qualitativo - Cadastro de Ações

1. Acesso à funcionalidade e Privilégios Necessários

Possuem permissão para consultar informações qualitativas os seguintes perfis:

- UO - Unidade Orçamentária;
- OS - Órgão Setorial;
- SOF, SPI e DEST;
- Consulta UO;
- Consulta OS;
- Leitor Controle.

A permissão para editar uma ação depende do momento em que se encontra.

O acesso às funcionalidades vinculadas às Ações se dá pelo item de menu:

LOA » Qualitativo » Ação

2. Tela para pesquisa de ações

Após entrar no menu **Ação**, o usuário é direcionado à tela de **Pesquisa de Ação**, conforme imagem abaixo.

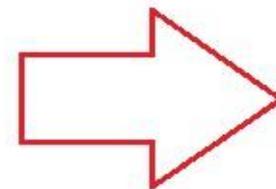


Tabela de conteúdos

- ♦ Módulo Qualitativo - Cadastro de Ações
 - ♦ 1. Acesso à funcionalidade e Privilégios Necessários
 - ♦ 2. Tela para pesquisa de ações
 - ♦ 2.1 Árvore de Navegação
 - ♦ 2.2 Filtros de Pesquisa
 - ♦ 2.3 Resultado da Pesquisa
 - ♦ 2.4 Consulta de Ações
 - ♦ 3. Inclusão/Edição de Ações
 - ♦ 3.1 Ações Padronizadas
 - ♦ 3.1 Abas de Informações das Ações
 - ♦ 3.2 Salvar Ação



4. Recursos disponibilizados e Suporte

Manual Técnico do Orçamento - MTO

mtos



Manual Técnico do Orçamento

Em continuidade à melhoria dos processos orçamentários, a Secretaria de Orçamento Federal - SOF disponibiliza o Manual Técnico Orçamentário - MTO, que contém instruções técnicas e orçamentárias, principalmente as referentes ao processo de elaboração da Proposta Orçamentária da União das Esferas Fiscal e da Seguridade Social.

Para dúvidas e sugestões sobre o MTO, envie e-mail para: mto@planejamento.gov.br.

- [MTO 2021](#)
- [MTO 2020](#)
- [MTO 2019](#)
- [MTO 2018 e versões anteriores](#)

4. Recursos disponibilizados e Suporte

A) Discussão da programação qualitativa ou de aspectos metodológicos

a) Analista ou coordenador da SOF que acompanha o seu Órgão;

b) Caso envolva orientação sobre metodologia, o contato pode ser feito com a Coordenação de Modernização e Integração do Processo Orçamentário – COMIP/CGPRO por meio do e-mail comip.sof@planejamento.gov.br

B) Cadastro de novos usuários/concessão de perfis de acesso a funcionalidades do SIOF

Falar com os cadastradores de usuários SIOF no seu próprio Órgão. Caso tenha problemas relacionados às funcionalidades do SIOF, informar a Central de Suporte SIOF por meio do sítio <https://portaldeservicos.economia.gov.br>

Caso tenha dúvida a respeito do cadastramento no portal, ligar no telefone 0800 - 978 9003.

OBRIGADO!

MINISTÉRIO DA
ECONOMIA



PÁTRIA AMADA
BRASIL
GOVERNO FEDERAL