

Avaliações e Outras Informações como Insumo para a Elaboração do PLOA 2024

Índice

APRESENTAÇÃO.....	1
ACOMPANHAMENTO FÍSICO FINANCEIRO	1
PLANO PLURIANUAL DA UNIÃO	2
AVALIAÇÕES DO CMAP	3
CLASSIFICAÇÃO INTERNACIONAL DAS DESPESAS POR FUNÇÃO DO GOVERNO CENTRAL – COFOG.....	8

APRESENTAÇÃO

A Secretaria de Orçamento Federal – SOF orienta os atores envolvidos no processo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA a utilizarem as seguintes importantes fontes de informação para subsidiar esse processo:

- Painel do Acompanhamento Orçamentário;
- Plano Plurianual da União – PPA;
- Avaliações do Conselho de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas – CMAP;
- Classificação Internacional das Despesas por Função do Governo Central – COFOG.

Encontram-se abaixo mais detalhes sobre cada um desses insumos à elaboração do PLOA.

ACOMPANHAMENTO FÍSICO FINANCEIRO

O Painel do Acompanhamento Orçamentário foi desenvolvido pela SOF para consolidar as informações fornecidas pelos órgãos setoriais e unidades orçamentárias quanto à execução das suas programações, no módulo Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento, do Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento - SIOP. Os dados de 2020 a 2022 estão disponíveis para consulta, sendo essenciais para a retroalimentação das metas físicas associadas às ações e planos orçamentários.

Regido pela Portaria SOF nº 103, de 19 de outubro de 2012, objetiva a avaliação do alcance das metas de produção de bens e serviços ofertados à sociedade. Para tal, fornece a análise do gestor das programações orçamentárias quanto ao atingimento das metas previstas na LOA e os possíveis empecilhos ou limitações que causaram a divergência entre o previsto e o realizado.

As informações constantes do Painel do Acompanhamento Orçamentário são de responsabilidade dos órgãos setoriais e unidades orçamentárias gestoras das programações orçamentárias, em conformidade com as competências estabelecidas no art. 4º da referida Portaria SOF nº 103/2012.

Tendo em vista os objetivos de “subsidiar a elaboração da prestação de contas anual do Presidente da República e a transparência na utilização dos recursos públicos para a sociedade”, constantes do inciso II, § 2º, art. 1º, da citada Portaria, estas informações são de caráter público e estão disponíveis em formato aberto no Portal do Orçamento (https://www1.siop.planejamento.gov.br/siopdoc/doku.php/acesso_publico:dados_abertos) e no Portal Brasileiro de Dados Abertos (<https://dados.gov.br/>).

A gestão do Painel do Acompanhamento Orçamentário é de responsabilidade da SOF. Dúvidas e sugestões sobre o Painel podem ser encaminhadas para a caixa postal acompanhamento.orcamentario@economia.gov.br.

Acesse o Painel em: https://orcamentofederal.shinyapps.io/painel_do_acompanhamento/

Para mais informações sobre o Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento, acesse as seguintes páginas:

- Orientador do Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento: http://www1.siop.planejamento.gov.br/siopdoc/doku.php/acompanhamento_orcamentario:orientador_acompanhamento_orcamentario
- Manuais do Acompanhamento Físico-Financeiro do Orçamento: https://www1.siop.planejamento.gov.br/siopdoc/doku.php/acompanhamento_orcamentario:acompanhamento_orcamentario

PLANO PLURIANUAL DA UNIÃO

O Plano Plurianual da União – PPA também é uma fonte de informação relevante para a elaboração do PLOA. Neles constam informações sobre a elaboração, a revisão, o monitoramento e a avaliação dos programas federais.

Quanto ao PPA em elaboração, para a alocação de recursos, sugere-se observar a contextualização, os objetivos, as metas, os indicadores, os resultados intermediários anuais e os investimentos plurianuais dos programas finalísticos, além de ações orçamentárias e não orçamentárias vinculadas aos programas, bem como as prioridades estabelecidas.

Quanto aos PPAs anteriores, no PPA 2020-2023 é possível absorver a experiência dos resultados intermediários anuais. No PPA 2012-2015 é possível analisar a contextualização, os objetivos, os indicadores e as ações orçamentárias dos programas finalísticos, assim como as metas, as iniciativas, as medidas normativas e os financiamentos extraorçamentários de cada objetivo dos programas de interesse para análise. No PPA 2016-2019 há atributos semelhantes, exceto medidas normativas. No PPA 2008-2011 e nos anteriores, há indicadores, ações orçamentárias e outros atributos com menor detalhamento dos programas.

As informações dos PPAs federais estão disponíveis no Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento – SIOP por meio de acesso identificado (<https://www.siop.gov.br>) e de forma pública na seguinte página:

<https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/plano-plurianual-ppa>

Por fim, os dados dos PPAs estão disponíveis em formato aberto no Portal Brasileiro de Dados Abertos: <https://dados.gov.br/>.

AVALIAÇÕES DO CMAP

O Conselho de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas – CMAP é uma instância de natureza consultiva com a finalidade de avaliar uma lista de políticas públicas previamente selecionadas, que são financiadas por gastos diretos ou subsídios da União. Uma vez concluída a etapa de avaliação, o Conselho propõe-se ainda a monitorar a implementação das recomendações de alteração das políticas públicas que porventura forem propostas a partir da avaliação efetuada, em consonância com as melhores práticas de governança.

Desde 2019, o CMAP, assessorado pelo Comitê de Monitoramento e Avaliação de Gastos Diretos – CMAG do qual a SOF participa, já avaliou 21 políticas públicas, sendo que a lista completa daquelas selecionadas para avaliação está no link a seguir:

<https://www.gov.br/economia/pt-br/acesso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas>

O quadro a seguir mostra o conjunto das avaliações de políticas públicas realizados nos ciclos de 2019 e 2021 no âmbito do CMAP.

Ciclo	Política pública avaliada	Órgão gestor	Publicação da Avaliação
2019	Defesa Agropecuária	Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/agricultura-trabalho/gastos-diretos/copy_of_defesa-agropecuaria
2019	Componente Especializado de Assistência Farmacêutica	Ministério da Saúde	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/saude/gastos-diretos/ceaf
2019	Judicialização de Benefícios Administrados pelo INSS (previdenciários e assistenciais)	Instituto Nacional do Seguro Social (INSS)	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/assistencia-e-previdencia-social/gastos-diretos/judicializacao-inss
2019	Seguro Desemprego	Ministério da Economia	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/trabalho/gastos-diretos/copy_of_seguro-desemprego
2019	Seguro-Defeso	Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/trabalho/gastos-diretos/copy_of_seguro-defeso
2019	Sobreposição de Políticas Públicas do Ministério da Cidadania	Ministério da Cidadania	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/assistencia-e-previdencia-social/gastos-diretos/sobreposicao-cidadania
2020	Apoio à Alimentação Escolar na Educação Básica (PNAE)	Ministério da Educação	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/educacao/gastos-diretos/pnae

Ciclo	Política pública avaliada	Órgão gestor	Publicação da Avaliação
2020	Benefícios Previdenciários Urbanos	Instituto Nacional do Seguro Social (INSS)	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/assistencia-e-previdencia-social/gastos-diretos/copy_of_beneficios-previdenciarios-urbanos
2020	Atenção à Saúde da População para Procedimentos em Média e Alta Complexidade	Ministério da Saúde	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/saude/gastos-diretos/media-alta-complexidade
2020	Atenção Primária à Saúde	Ministério da Saúde	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/saude/gastos-diretos/atencao-primaria-saude
2020	Abono Salarial	Ministério da Economia: Secretaria do Trabalho	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/trabalho/gastos-diretos/copy_of_abono-salarial
2020	Programa Bolsa Família	Ministério da Cidadania	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/assistencia-e-previdencia-social/gastos-diretos/bolsa-familia
2020	Benefícios de Prestação Continuada (BPC)	Instituto Nacional do Seguro Social (INSS) Ministério da Cidadania	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/assistencia-e-previdencia-social/gastos-diretos/bpc
2020	Operação do Sistema de Controle do Espaço Aéreo Brasileiro (SISCEAB)	Ministério da Defesa	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/defesa-justica-e-seguranca-publica/gastos-diretos/operacao-do-sistema-de-controle-do-espaco-aereo-brasileiro-sisceab/sisceab

Ciclo	Política pública avaliada	Órgão gestor	Publicação da Avaliação
2021	Rede Federal de Universidades	Ministério da Educação	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/educacao/gastos-diretos/RUF
2021	Rede Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica	Ministério da Educação	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/educacao/gastos-diretos/RFEPC
2021	Aquisições de imunobiológicos e medicamentos para tratamento dos portadores de HIV/AIDS, IST e Hepatites Virais – Ação 20YE e 4370.	Ministério da Saúde	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/saude/gastos-diretos/imunobiologicos
2021	Conservação e Recuperação de Ativos de Infraestrutura da União – Manutenção de Rodovias	Ministério dos Transportes	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/infraestrutura-e-transporte/gastos-diretos/conservacao-e-recuperacao-de-ativos-de-infraestrutura-da-uniao-manutencao-de-rodovias/rodovias
2021	Programa Nacional de Residência Médica em Áreas Estratégicas (Pró-residência médica)	Ministério da Saúde	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/saude/gastos-diretos/pro-residencia
2021	Aprimoramento da Segurança Pública Nacional	Ministério da Justiça e Segurança Pública	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/defesa-justica-e-seguranca-publica/gastos-diretos/aprimoramento-da-seguranca-publica-nacional/seguranca-publica

Ciclo	Política pública avaliada	Órgão gestor	Publicação da Avaliação
2021	Projeto de Integração do Rio São Francisco com Bacias Hidrográficas do Nordeste Setentrional (PISF)	Ministério do Desenvolvimento Regional Ministério da Economia	https://www.gov.br/economia/pt-br/aceso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap/politicas/area/infraestrutura-e-transporte/gastos-diretos/projeto-de-integracao-do-rio-sao-francisco-com-bacias-hidrograficas-do-nordeste-setentrional-pisf/pisf

CLASSIFICAÇÃO INTERNACIONAL DAS DESPESAS POR FUNÇÃO DO GOVERNO CENTRAL – COFOG

A COFOG consiste numa metodologia internacional padronizada para classificação das despesas do governo central brasileiro, composto por todas as unidades que integram o Orçamento Fiscal e da Seguridade Social, exceto o Banco Central do Brasil, seguindo a metodologia da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico – OCDE/ONU, disposto no Manual de Finanças Públicas do Fundo Monetário Internacional – FMI – *Government Finance Statistics Manual 2014* – GFSM 2014.

A COFOG é uma classificação detalhada das funções, ou objetivos socioeconômicos, perseguidos pelas unidades das administrações públicas através de diferentes tipos de despesas. É parte integrante da apresentação de Estatísticas de Finanças Públicas – EFP e provou ser de interesse geral e útil para uma ampla gama de aplicações analíticas. Estatísticas sobre saúde, educação, proteção social e proteção ambiental, por exemplo, podem ser usadas para estudar a eficácia de programas governamentais nessas áreas.

A COFOG estabelece três níveis hierárquicos. O primeiro compõe-se de 10 funções que se desagregam (segundo nível) em até 9 subfunções. Há ainda a possibilidade de uma desagregação adicional (terceiro nível), com maior grau de detalhamento, sendo recomendado para estudos setoriais mais específicos.

A classificação das despesas brasileiras com base nessa metodologia é realizada conjuntamente pela Secretaria de Orçamento Federal – SOF do Ministério do Planejamento e Orçamento e pela Secretaria do Tesouro Nacional – STN do Ministério da Fazenda.

Para auxiliar nesse processo, o Painel da COFOG foi desenvolvido pela SOF para consolidar a execução das programações com base na referida classificação internacional, conforme link a seguir:
https://orcamentofederal.shinyapps.io/painel_cofog/

Alternativamente, há no Painel do Orçamento Federal outra ferramenta contendo as despesas executadas classificadas segundo a COFOG:
https://www1.siof.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS%2FExecucao_Orcamentaria.gvw&host=QVS%40pqlk04&anonymous=true&sheet=SH17

Constam no Anexo VII do PLOA 2022 as previsões de gastos baseadas na COFOG:
https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/orcamento/orcamentos-anuais/2022/ploa/Anexos_I_a_VII.pdf

No PLOA 2023, as previsões de gastos baseadas na COFOG encontram-se em:
https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/orcamento/orcamentos-anuais/2023/ploa/3_Volume_03.pdf

Para mais informações, a “Nota Metodológica — Despesa por Função do Governo Central: Classificação COFOG – *Classification of Functions of Government*” está disponível em: <https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/orcamento/publicacoes-sobre-orcamento/classificacao-das-funcoes-de-governo-cofog>

A hierarquia de funções (divisões), subfunções (grupos) pode ser consultada no GFSM 2014, “Table 6A.1”, página 143. As explicações sobre o significado de cada nível se encontram nesse mesmo manual no Anexo “*Classification of the Functions of Government*”, páginas 142 a 170. Essa publicação GFSM 2014 está disponível em: <https://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/gfsfinal.pdf>