

# SIOP

Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento

# Manua<mark>l do</mark> Usuário

Captação Quantitativa do Plano Plurianual 2016-2019







Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

Ministro do Planejamento, Orçamento e Gestão NELSON BARBOSA

Secretário Executivo DYOGO HENRIQUE DE OLIVEIRA

**Secretária de Orçamento Federal** ESTHER DWECK

Secretário de Planejamento e Investimentos Estratégicos GILSON ALCEU BITTENCOURT

Diretor do Departamento de Coordenação e Governança das Empresas Estatais MURILO FRANCISCO BARELLA

Secretário-Adjunto de Gestão Corporativa - SOF ANTÔNIO CARLOS PAIVA FUTURO

**Diretora de Gestão do Plano Plurianual - SPI** DEBORA NOGUEIRA BESERRA

> Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Departamento de Coordenação e Governança das Empresas Estatais.

Manual do Usuário: Captação Quantitativa do PPA 2016 - 2019: PPA 2016-2019, PLOA 2016 / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Coordenação de Documentação e Informação – Brasília : MP, 2015. 28 p.: il. color.

1. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. 2. Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento. 3. Versão 4.00 (25 de junho de 2015). I. Título.

CDU 366.1(081)



#### MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO

SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E INVESTIMENTOS ESTRATÉGICOS DEPARTAMENTO DE COORDENAÇÃO E GOVERNANÇA DAS EMPRESAS ESTATAIS

Versão 4.00 (25 de Junho de 2015)

# Manual do Usuário

Captação Quantitativa do Plano Plurianual 2016-2019









# Sumário

Apres	sentação	ხ
1-	Observações Gerais	7
I.	Introdução	7
II.	Janela de trabalho para Captação das Propostas	7
III.	Distribuição dos Limites	7
IV.	Registro da Proposta Plurianual	7
V.	Envio, Verificação (pelo sistema) e Validação da Proposta Plurianual	8
VI.	Captura da Proposta	8
VII.	Consolidação do Valor do Programa	8
VIII.	Perfis para a captação das propostas plurianuais	9
2-	Operativo do Sistema para Ações da Esfera Fiscal e Seguridade Social	10
l.	Acesso ao módulo de limites	10
II.	Tela de consulta de limites para visualização ou edição	11
III.	Tela para edição de limites	13
IV.	Histórico de Limites	14
V.	Relatório Espelho da Despesa Plurianual	15
VI.	Tela de Captação x Limites	17
VII.	Acesso à funcionalidade de Registro de Propostas	17
VIII.	Tela que permite selecionar os localizadores para preenchimento das propostas	18
IX.	Tela para preenchimento dos valores da proposta plurianual 2017 a 2019 e após 2019	20
X.	Tela para envio de propostas	21
XI.	Tela para envio de propostas com janela fechada	22
3-	Operativo do Sistema para Ações da Esfera de Investimentos	23
I.	Acesso à funcionalidade de Registro de Propostas	23
II.	Tela que permite selecionar os localizadores para preenchimento das propostas	24
III.	Tela para preenchimento dos valores da proposta plurianual 2017 a 2019 e após 2019	26
IV.	Tela para envio de propostas	27
V.	Tela para envio de propostas com janela fechada	28









# **Apresentação**

Apresentamos as orientações sobre a captação da proposta quantitativa da Elaboração do PPA 2016-2019 no SIOP. As informações deste manual são apresentadas como um "passo a passo" do sistema, demonstrando as principais etapas e funcionalidades disponíveis.

Informações a respeito dos conceitos apresentados nesse manual devem ser obtidas nas Orientações para Elaboração do PPA 2016-2019 (<a href="http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/PPA2016/Orientacoes\_Elaboração\_PPA\_2016\_2019.pdf">http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/PPA2016/Orientacoes\_Elaboração\_PPA\_2016\_2019.pdf</a>) e no Manual Técnico de Orçamento (<a href="http://orcamentofederal.gov.br/informacoes-orcamentarias/manual-tecnico">http://orcamentofederal.gov.br/informacoes-orcamentarias/manual-tecnico</a>).

GILSON ALCEU BITTENCOURT
Secretário de Planejamento e Investimentos Estratégicos

ESTHER DWECK Secretária de Orçamento Federal

MURILO FRANCISCO BARELLA Diretor do Departamento de Coordenação e Governança das Empresas Estatais









# 1- Observações Gerais

#### I. Introdução

Após o término da fase qualitativa do Plano Plurianual 2016 – 2019, inicia-se a fase quantitativa, ou seja, a captação das propostas quantitativas dos órgãos setoriais.

Para esta fase (quantitativa), os órgãos setoriais serão informados sobre os limites para suas propostas de despesas discricionárias para o período de 2017 a 2019, especificados por exercício financeiro.

Todo o processo de captação das propostas setoriais de despesas para os anos 2017, 2018 e 2019 será feito no SIOP – Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento.

#### II. Janela de trabalho para Captação das Propostas

Corresponde ao período de tempo que a unidade orçamentária e o órgão setorial possuem para o preenchimento e envio de propostas sob suas responsabilidades.

Após o envio do grupo de propostas, a janela de trabalho será fechada. Assim, quando a unidade orçamentária enviar suas propostas, referentes ao grupo de despesa discricionária, para validação, somente o órgão poderá criar ou alterar propostas para esse grupo de despesa. Essa regra também se aplica ao envio de propostas do órgão setorial para a validação no órgão central.

# III. Distribuição dos Limites

O Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, por meio da SPI, é responsável por distribuir e divulgar os limites plurianuais aos órgão setoriais. Essa distribuição, referente às despesas discricionárias, é anualizada (para o período de 2017 a 2019) e agrupada por órgão. Para efeito de organização do processo de captação das propostas, os órgãos setoriais poderão desmembrar seus limites de cada ano (2017, 2018 e 2019) para suas respectivas Unidades Orçamentárias.

# IV. Registro da Proposta Plurianual

Após a distribuição desses limites, os órgãos setoriais e suas respectivas unidades orçamentárias darão início ao processo de registro de suas propostas plurianuais, referentes aos grupos de detalhamento: Despesas Discricionárias e Discricionárias-PAC. Esse processo deve ser realizado com atenção aos limites estabelecidos.

A proposta setorial deverá detalhar essas despesas em nível de localizador de gasto, conforme o formato a seguir:

▲ Projetos:

Realização física para os anos 2017, 2018, 2019 e após 2019; Despesas Correntes e de Capital para os anos 2017, 2018, 2019 e após 2019.

▲ Atividades e Operações Especiais:

Realização física para os anos 2017, 2018 e 2019; Despesas Correntes e de Capital para os anos 2017, 2018 e 2019.









Ressalta-se a importância de distribuir os valores previstos entre as diversas ações, para permitir a análise de consistência das metas que são diretamente condicionadas pelos recursos orçamentários.

#### v. Envio, Verificação (pelo sistema) e Validação da Proposta Plurianual

Após o registro no sistema, a proposta deve ser enviada para validação de consistência. A proposta registrada pela unidade orçamentária será encaminhada ao seu órgão setorial, e este, depois de validá-la, a enviará ao órgão central, para a próxima validação. Quando o registro ocorrer no órgão setorial, este a enviará diretamente ao órgão central, para o mesmo tipo de validação.

Durante o procedimento de envio, o sistema verificará se as propostas obedecem aos limites estabelecidos, de forma anualizada, por órgão e por grupo de detalhamento. O envio será concluído apenas se a verificação não retornar erro quanto aos limites estabelecidos. Após o envio, a proposta não estará mais disponível para alteração na unidade orçamentária ou no órgão que a enviou.

Na validação realizada pelo órgão setorial, caso seja detectada alguma inconsistência, a proposta poderá ser retornada à unidade orçamentária para ajuste ou poderá ser ajustada pelo próprio órgão setorial. Nesse momento, o órgão setorial fará a consolidação de todas as propostas de suas unidades orçamentárias e as enviará para a validação no órgão central.

Já no órgão central, caso seja detectada alguma incoerência, as propostas poderão ser retornadas ao órgão setorial para ajuste ou poderão ser ajustadas pela própria equipe da SPI, em acordo com a equipe setorial. Caso seja validada com sucesso, a proposta segue para consolidação do valor global do programa.

## VI. Captura da Proposta

O órgão setorial, desde que sua janela de trabalho esteja aberta, possui a faculdade de capturar propostas que estejam disponíveis para as suas unidades orçamentárias. Esse procedimento pode ser utilizado, por exemplo, caso uma unidade orçamentária não encaminhe a sua proposta a tempo ou o órgão opte por fazer a proposta em sua alçada e consolidá-la no próprio órgão.

A captura implica fechamento da janela de trabalho da unidade orçamentária. Nesse caso, tais propostas capturadas estarão disponíveis, para preenchimento ou alteração, apenas no órgão setorial, que as enviará para a validação na SPI.

# VII. Consolidação do Valor do Programa

Após a validação das propostas e eventuais ajustes, será realizada a consolidação do valor global de cada programa. Esse valor será composto do somatório de:

- △ propostas para os exercícios de 2017, 2018 e 2019;
- propostas orçamentárias do exercício de 2016;
- despesas obrigatórias projetadas para 2017, 2018, 2019;
- investimentos das estatais;
- ▲ financiamentos extra-orçamentários.









## VIII. Perfis para a captação das propostas plurianuais

#### Perfis para Unidade Orçamentárias

Para os perfis UNIDADE ORÇAMENTÁRIA e UNIDADE ORÇAMENTÁRIA DEST, o menu do Módulo Quantitativo mostrará as opções Propostas Plurianual e Relatórios. Se, além dos perfis citados acima, o usuário possuir o papel TRAMITADOR – UNIDADE ORCAMENTÁRIA, o menu do Módulo Quantitativo mostrará também a opção Envio.

#### Perfis para Órgão Setorial

Para os perfis ÓRGÃO SETORIAL e ÓRGÃO SETORIAL DEST, o menu do Módulo Quantitativo mostrará as opções Propostas Plurianual e Relatórios.

Se, além dos perfis citados acima, o usuário possuir o papel TRAMITADOR – ÓRGÃO SETORIAL, o menu do Módulo Quantitativo mostrará também as opções Envio, Captura e Retorno.

Apenas usuários com o papel DIVULGADOR DE LIMITES poderão editar e divulgar os limites para as propostas das Unidades Orçamentárias através da opção Editar Limites, do grupo Limites Plurianual.





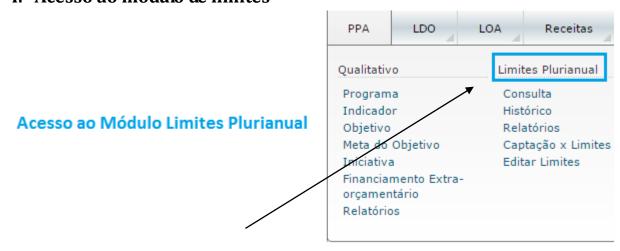




# 2- Operativo do Sistema para Ações da Esfera Fiscal e Seguridade Social

Observação: todos os dados visualizados nas telas deste manual são apenas exemplificativos.

# I. Acesso ao módulo de limites



Após realizar o login no sistema e selecionar o perfil, o sistema disponibilizará ao usuário a tela para a escolha do módulo desejado.



Ao selecionar o módulo de Limites Plurianual, o usuário, de acordo com o seu perfil, terá acesso às funcionalidades exibidas acima.

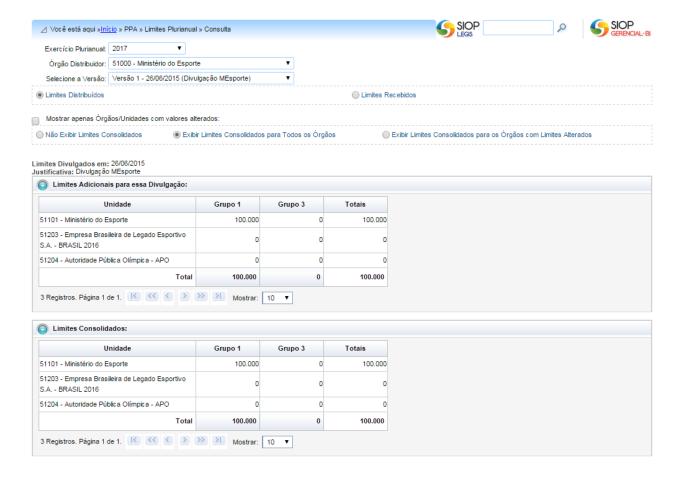








# II. Tela de consulta de limites para visualização ou edição



#### A tela acima será detalhada nas figuras abaixo:



Para consultar os limites, é necessário informar os seguintes parâmetros: o exercício plurianual, o órgão distribuidor e a versão do limite criado. O usuário pode optar por filtrar apenas os órgãos (unidades orçamentárias) com limites alterados na versão selecionada.

Além disso, o usuário deve escolher se a consulta retornará Limites Distribuídos ou Limites Recebidos.

Ainda é necessário informar uma das três opções de visualização do resultado: Não Exibir Limites Consolidados; Exibir Limites Consolidados para Todos os Órgãos; ou Exibir Limites Consolidados para os Órgãos com Limites Alterados.

**Nota**: a consulta e a edição do limite para o PPA ocorrem de forma anualizada. Assim, o órgão setorial distribuirá seus limites para cada ano: 2017, 2018 e 2019.











A tabela acima apresenta os limites divulgados na versão destacada na figura.



Essa tela apresenta os limites consolidados até a versão selecionada com parâmetro de consulta.

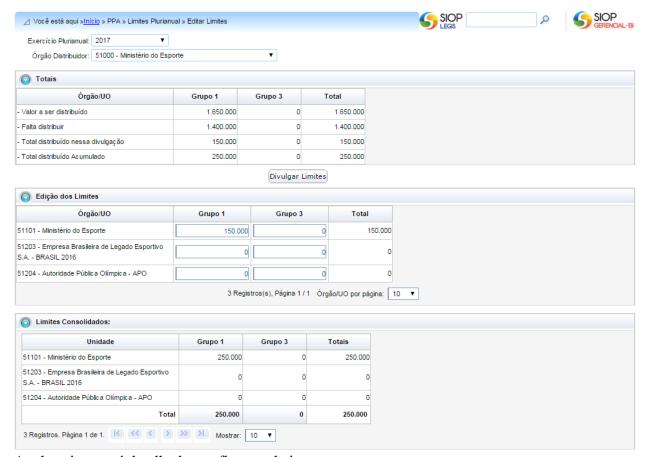






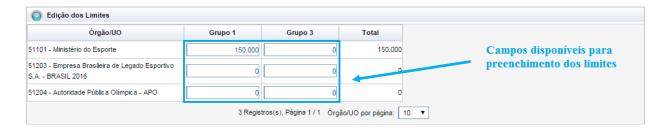


# III. Tela para edição de limites



A tela acima será detalhada nas figuras abaixo:

#### Passo 1 para edição de limites:



O usuário deve preencher os valores para os limites, por unidade orçamentária e por grupo de despesa.

**Nota**: Para diminuir o limite disponibilizado anteriormente à unidade orçamentária, o setorial deve divulgar nova versão com valores negativos, ou seja, fazer o lançamento inverso.









#### Passo 2 para edição de limites:



Ao divulgar limites (criar, sumplementar ou reduzir), o sistema gera uma nova versão. Isso possibilita acompanhar as divulgações dos limites realizadas pelo órgão setorial.

#### IV. Histórico de Limites



O usuário pode visualizar o histórico anual da divulgação de limites. Para isso, é necessário informar o exercício plurianual e o órgão distribuidor desses limites.



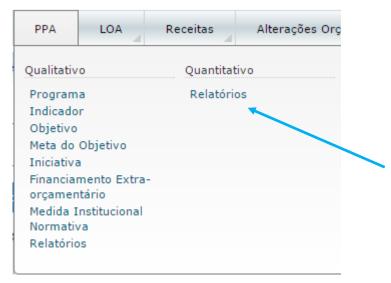






# v. Relatório Espelho da Despesa Plurianual

O usuário pode emitir o relatório Espelho da Despesa Plurianual. Esse relatório encontra-se no grupo **PPA – Quantitativo**, na opção **Relatórios**, conforme a imagem abaixo.



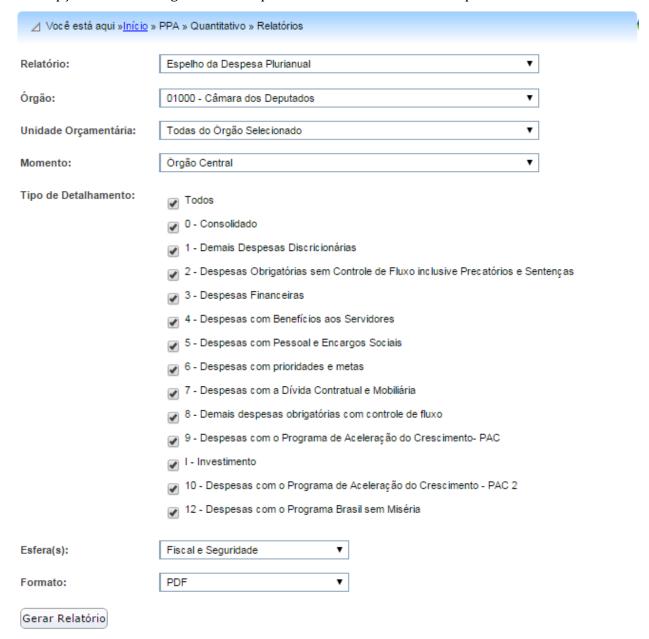








Essa opção abre a tela seguinte com os parâmetros a serem informados para a emissão do relatório.



É necessário informar os seguintes parâmetros: órgão, unidade orçamentária, momento, tipo de detalhamento e esfera. O usuário deve ainda informar em qual formato deseja gerar o relatório. Os formatos possíveis para a emissão de relatórios são: PDF, Excel, Word e CSV.

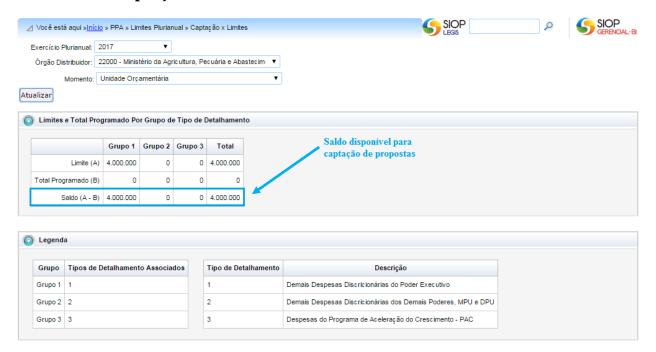






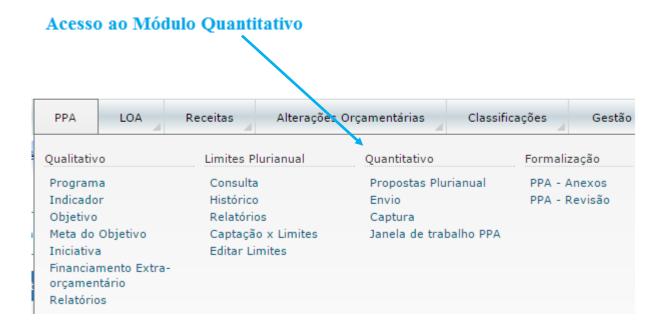


## VI. Tela de Captação x Limites



Essa funcionalidade possiblita ao usuário verificar o total de limites que já foi programado na captação das propostas ou que ainda esteja disponível para programação.

# VII. Acesso à funcionalidade de Registro de Propostas



Após realizar o login no sistema e selecionar o perfil, o sistema disponibilizará ao usuário a tela para a escolha do módulo desejado.

Para ter acesso ao modulo quantitativo, é necessário selecionar o item em destaque na figura acima.





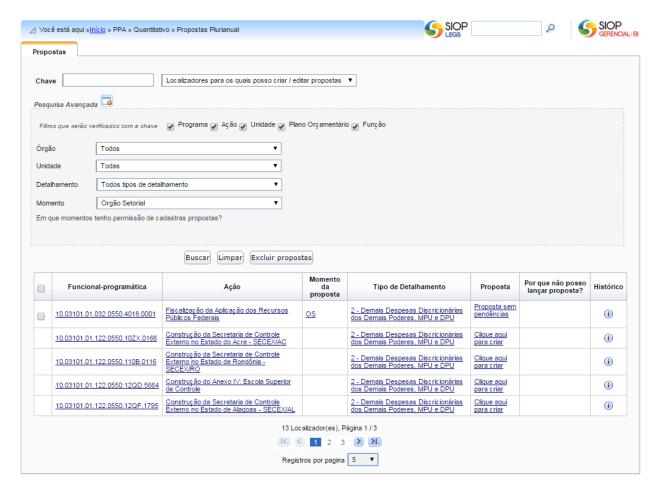




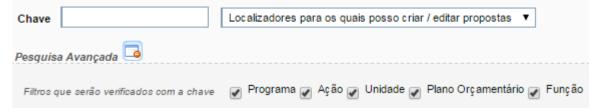


Ao selecionar o módulo quantitativo, o usuário terá acesso às funcionalidades da figura acima. Para acessar a funcionalidade de captação, é preciso selecionar a opção Propostas Plurianual em destaque na figura acima. Após selecionar essa opção, o sistema abrirá a tela para selecionar localizadores para preenchimento das propostas.

# VIII. Tela que permite selecionar os localizadores para preenchimento das propostas



#### Essa tela será detalhada nas figuras abaixo:





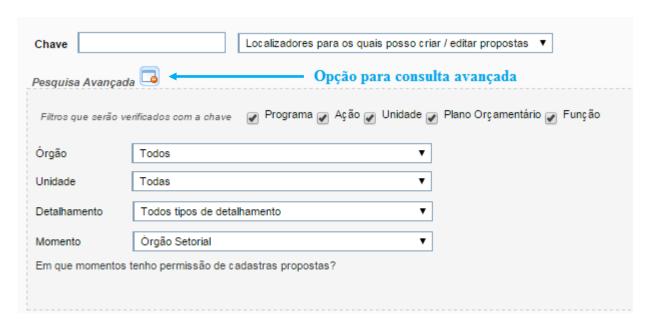






O usuário poderá informar, no campo **Chave**, o código ou a parte da descrição dos filtros de pesquisa: programa, ação, unidade, plano orçamentário ou função.

Além disso, o usuário tem as seguintes opções de consulta: localizadores para os quais posso criar / editar propostas, localizadores sem propostas, localizadores com propostas, localizadores com propostas com pendências e todos localizadores.



O usuário ainda pode, de forma complementar, optar por realizar a consulta avançada, na qual é possível aplicar os filtros: órgão, unidade, detalhamento e momento. Se o usuário clicar no link "Em que momentos tenho permissão de cadastrar propostas?", o sistema abrirá uma janela informando em quais momentos as propostas podem ser criadas / alteradas por ele.



A tabela acima apresenta o resultado da consulta realizada pelo usuário.

Para cada registro retornado, o sistema apresenta: a classificação funcional programática, a ação, o momento da proposta (de criação), a coluna "Onde está a janela?" (momento atual), o tipo de detalhamento, a proposta (situação), o link "Por que não posso lançar proposta?" e um link para o histórico dessa proposta.

Caso a janela de trabalho esteja aberta e o usuário selecione um dos registros dessa tabela, o sistema apresentará a funcionalidade para criar proposta ou editar as propostas já existentes. Caso a janela esteja fechada, o usuário poderá apenas visualizar a proposta selecionada.

**Nota**: Para criar nova proposta, o usuário deve realizar a busca por localizadores sem propostas. Caso existam localizadores sem propostas cadastrados, o sistema exibirá, na coluna **Proposta**, a opção para criar uma proposta (link "**Clique aqui para criar**").

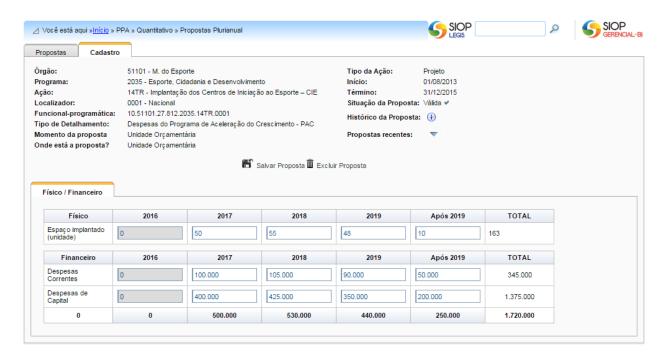








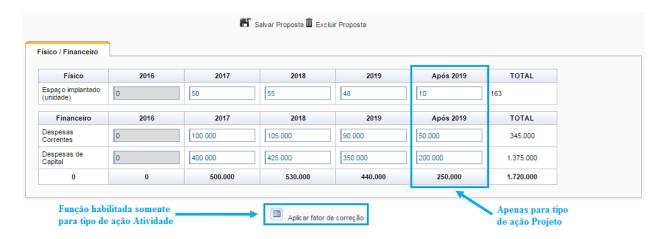
# IX. Tela para preenchimento dos valores da proposta plurianual 2017 a 2019 e após 2019



#### As figuras abaixo contêm detalhes da tela anterior:



As informações apresentadas na figura acima são carregadas automaticamente pelo sistema de acordo com o localizador selecionado pelo usuário. As datas de início e término estão disponíveis apenas para o tipo de ação Projeto.



Somente os campos com cor de fundo branca são disponíveis para o preenchimento de valores físico e financeiro para o período de 2017 a 2019 e após 2019.





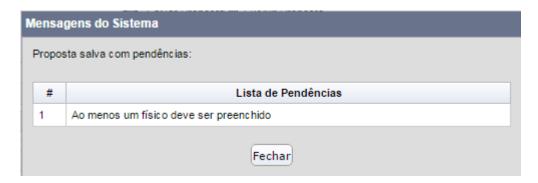




Os campos referentes à Proposta 2016 já virão preenchidos de acordo com a captação da proposta orçamentária para o exercício de 2016.

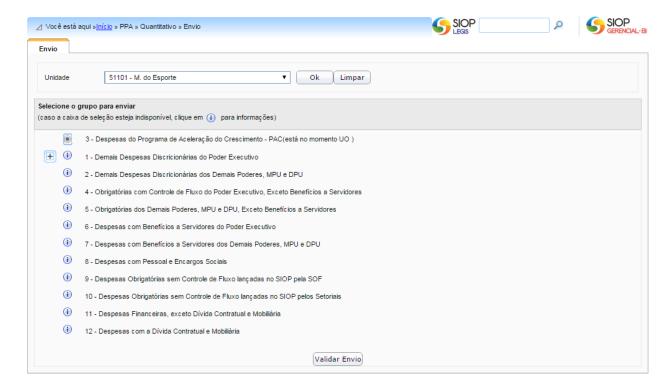
Os campos da coluna após 2019 existem somente para o tipo de ação Projeto.

O usuário tem a opção de salvar ou excluir os dados. Ainda é possível, para o tipo de ação Atividade, utilizar o preenchimento automático para as despesas correntes e de capital. O índice a ser usado para esse preenchimento é o Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA / IBGE).



É possível salvar uma proposta com preenchimento incompleto.

# x. Tela para envio de propostas



Essa janela permite ao usuário enviar a proposta para o momento seguinte. O usuário pode enviar apenas as propostas de grupos que estejam com preenchimento sem pendências. Após marcar os grupos de detalhamento, que contêm as propostas preenchidas, o usuário poderá enviá-las para o momento seguinte por meio do botão Validar Envio.

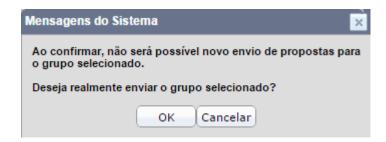
**Nota**: é possível enviar, do momento unidade orçamentária para o órgão setorial, o grupo Despesas Discricionárias sem propostas preenchidas. O objetivo é possibilitar o preenchimento das propostas desse grupo pelo órgão setorial (momento seguinte).











Após acionar o botão Validar Envio, o sistema exibe a tela acima para confirmação de envio.

# XI. Tela para envio de propostas com janela fechada

Caso o grupo de detalhamento esteja com o status de Janela de Trabalho Fechada, o usuário não poderá mais enviar esse grupo para o momento seguinte. Esse status pode decorrer de uma das seguintes situações: o grupo já foi enviado para o próximo momento, o grupo foi capturado pelo órgão setorial ou o prazo da janela de trabalho expirou.









# 3- Operativo do Sistema para Ações da Esfera de Investimentos

Nota: Para as ações da Esfera de Investimentos, não há divulgação de limites.

## I. Acesso à funcionalidade de Registro de Propostas



Após realizar o login no sistema e selecionar o perfil, o sistema disponibilizará ao usuário a tela para a escolha do módulo desejado.

Para ter acesso ao modulo quantitativo, é necessário selecionar o item em destaque na figura acima.



Ao selecionar o módulo quantitativo, o usuário terá acesso às funcionalidades da figura acima. Para acessar a funcionalidade de captação, é preciso selecionar a opção Propostas Plurianual em destaque na figura. Após selecionar esse item, o sistema abrirá a tela para selecionar localizadores para preenchimento das propostas.

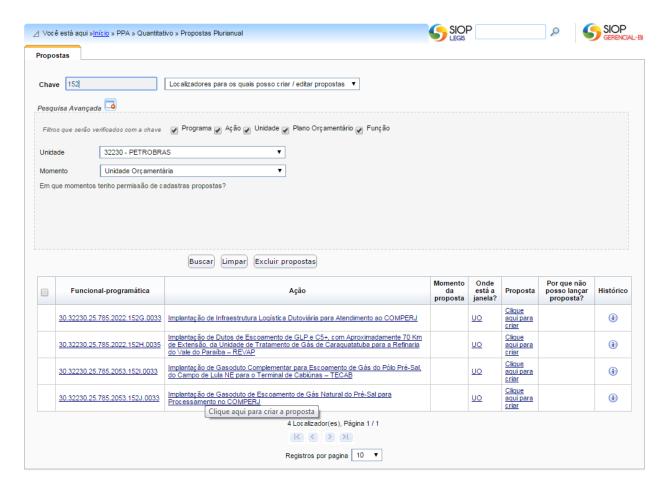




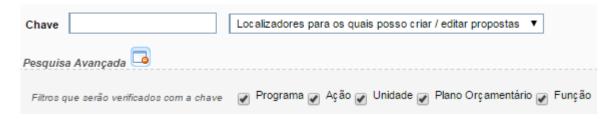




# II. Tela que permite selecionar os localizadores para preenchimento das propostas



Essa tela será detalhada nas figuras abaixo:



O usuário poderá informar, no campo **Chave**, o código ou a parte da descrição dos filtros de pesquisa: programa, ação, unidade, plano orçamentário ou função.

Além disso, o usuário tem as seguintes opções de consulta: localizadores para os quais posso criar / editar propostas, localizadores sem propostas, localizadores com propostas, localizadores com propostas com pendências e todos localizadores.











O usuário ainda pode, de forma complementar, optar por realizar a consulta avançada, na qual é possível aplicar os filtros: órgão, unidade, detalhamento e momento. Se o usuário clicar no link "Em que momentos tenho permissão de cadastrar propostas?", o sistema abrirá uma janela informando em quais momentos as propostas podem ser criadas / alteradas por ele.



A tabela acima apresenta o resultado da consulta a ser realizada pelo usuário.

Para cada registro retornado, o sistema apresenta: a classificação funcional programática, a ação, o momento da proposta (de criação), a localização da janela de trabalho, a proposta (situação), o link "Por que não posso lançar proposta?" e um link para o histórico dessa proposta.

Caso a janela de trabalho esteja aberta e o usuário selecione um dos registros dessa tabela, o sistema apresentará a funcionalidade para criar proposta ou editar as propostas já existentes. Caso a janela esteja fechada, o usuário poderá apenas visualizar a proposta selecionada.

**Nota**: Para criar nova proposta, o usuário deve realizar a busca por localizadores sem propostas. Caso existam localizadores sem propostas cadastrados, o sistema exibirá, na coluna **Proposta**, a opção para criar uma proposta (link "**Clique aqui para criar**").

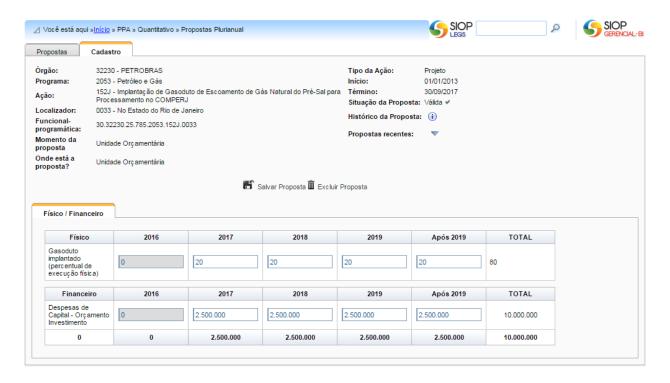




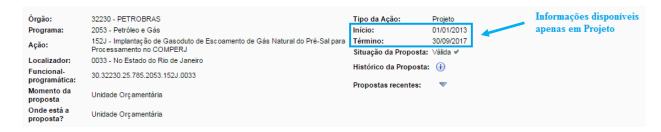




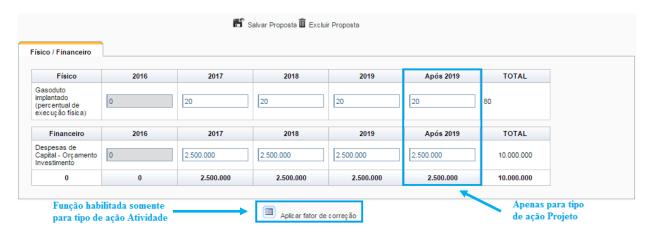
# III. Tela para preenchimento dos valores da proposta plurianual 2017 a 2019 e após 2019



#### As figuras abaixo contêm detalhes da tela anterior:



As informações apresentadas na figura acima são carregadas automaticamente pelo sistema de acordo com o localizador selecionado pelo usuário. As datas de início e término estão disponíveis apenas para o tipo de ação Projeto.











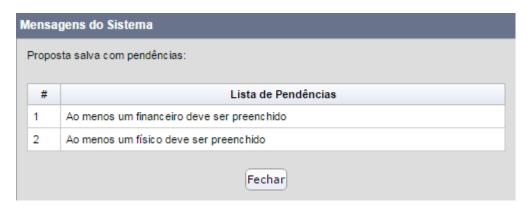
Somente os campos com cor de fundo branca são disponíveis para o preenchimento de valores físico e financeiro para o período de 2017 a 2019 e após 2019.

Os campos referentes à Proposta 2016 já virão preenchidos de acordo com a captação da proposta orçamentária para o exercício de 2016.

Os campos da coluna Após 2019 existem somente para o tipo de ação Projeto.

O usuário tem a opção de salvar ou excluir a proposta. Ainda é possível, para o tipo de ação Atividade, utilizar o preenchimento automático para as despesas de capital. O índice a ser usado para esse preenchimento é o Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA / IBGE).

**Nota**: no formulário de registro de propostas para as Despesas de Investimentos, não há despesas correntes a serem preenchidas.



É possível salvar uma proposta com preenchimento incompleto.

# IV. Tela para envio de propostas



Essa janela permite ao usuário enviar a proposta para o momento seguinte. O usuário pode enviar apenas as propostas de grupos que estejam com preenchimento sem pendências Após marcar os grupos de detalhamento, que contêm as propostas preenchidas, o usuário poderá enviá-las para o momento seguinte por meio do botão Validar Envio.

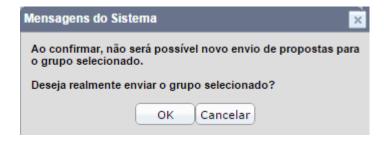
**Nota**: é possível enviar, do momento unidade orçamentária para o órgão setorial, o grupo Despesas de Investimento sem propostas preenchidas. O objetivo é possibilitar o preenchimento das propostas desse grupo pelo órgão setorial (momento seguinte).











Após acionar o botão Validar Envio, o sistema exibe a tela acima para confirmação de envio.

# V. Tela para envio de propostas com janela fechada



Caso o grupo de detalhamento esteja com o status de Janela de Trabalho Fechada, o usuário não poderá mais enviar esse grupo para o momento seguinte. Esse status pode decorrer de uma das seguintes situações: o grupo já foi enviado para o próximo momento; o grupo foi capturado pelo órgão setorial; ou o prazo da janela de trabalho expirou.

